



#### ACCORDO ISTITUZIONALE

per una più efficace politica di valorizzazione dei beni confiscati presenti sul territorio della Regione Calabria e per l'individuazione di possibili modalità di riuso, recupero e rigenerazione urbana del territorio, anche attraverso la collocazione di presidi delle Forze di Polizia.

#### **TRA**

la Regione Calabria, rappresentata dal Presidente della Giunta Regionale On. Roberto Occhiuto

E

L'Agenzia Nazionale per l'Amministrazione e la Destinazione dei Beni Sequestrati e Confiscati alla Criminalità Organizzata (ANBSC), rappresentata dal Direttore Prefetto Bruno Corda

di seguito anche nominati "Parti"

#### VISTI

- l'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il quale prevede che le Amministrazioni pubbliche possano concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività d'interesse comune;
- il decreto-legge 4 febbraio 2010, n. 4, convertito con modificazioni nella Legge 31 marzo 2010,
   n. 50, che ha istituito l'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, subentrata in tutti i compiti attribuiti in precedenza all'Agenzia del Demanio in materia di gestione e di destinazione di beni confiscati in via definitiva alla criminalità organizzata;
- il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e ss.mm.ii., recante il "Codice delle leggi antimafia materia nonché disposizioni prevenzione, nuove e delle documentazione antimafia, a norma degli art. 1 e 2 della legge n. 136/2010" che attribuisce all'Agenzia per i Beni Confiscati, tra gli altri, i seguenti compiti (art. 110, comma 2): amministrazione e destinazione, ai sensi dell'articolo 38, dei beni confiscati, dal provvedimento di confisca emesso dalla corte di appello, in esito del procedimento di prevenzione di cui al libro I, titolo III; amministrazione, dal provvedimento di confisca emesso dalla corte di appello nonché di sequestro o confisca emesso dal giudice dell'esecuzione, e destinazione dei beni confiscati, per i delitti di cui agli articoli 51, comma 3-bis, del codice di procedura penale e 12-sexies del decretolegge 8 giugno 1992, n. 306, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 1992, n. 356, e successive modificazioni, nonché dei beni definitivamente confiscati dal giudice dell'esecuzione; adozione di iniziative e di provvedimenti necessari per la tempestiva assegnazione e destinazione dei beni confiscati, anche attraverso la nomina, ove necessario, di commissari ad acta;





- il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante il "Codice in materia di protezione dei dati personali" e ss.mm.ii.;
- l'art. 12, comma 2, del decreto legislativo 7 marzo 2005 e ss.mm.ii., recante il "Codice dell'Amministrazione Digitale", il quale prevede che "Le pubbliche amministrazioni utilizzano, nei rapporti interni, in quelli con altre amministrazioni e con i privati, le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, garantendo l'interoperabilità dei sistemi e l'integrazione dei processi di servizio fra le diverse amministrazioni ...omissis....";
- l'art. 58 del citato decreto, che stabilisce le modalità di fruizione del dato e prevede, ai sensi dell'art. 50, comma 2, la stipula di apposita convenzione volta a disciplinare le modalità di accesso ai dati da parte delle amministrazioni procedenti, senza oneri a loro carico;
- il Regolamento Generale Sulla Protezione Dei Dati (GDPR) Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;

# PREMESSO CHE

- la valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico è parte integrante della strategia economica e di bilancio del Governo in quanto, oltre ai benefici per la finanza pubblica connessi al recupero della spesa e alla riduzione del debito, ha implicazioni rilevanti per l'efficienza nella gestione degli stessi asset pubblici;
- in tale ambito si inserisce il patrimonio costituito dai beni confiscati alla criminalità organizzata che può offrire una preziosa riserva di capacità logistica cui attingere per la disponibilità di spazi funzionali al perseguimento di rilevanti finalità pubbliche;
- la restituzione alle Comunità territoriali dei beni confiscati alle mafie costituisce uno strumento di grande valore rieducativo, non solo perché detti beni possono trasformarsi in opportunità occupazionali, generando lavoro che produce beni e servizi di pubblica utilità, ma anche perché gli stessi possono rappresentare luoghi di stimolo alla partecipazione civile, di inclusione sociale e di accoglienza e di costruzione di comunità solidali;
- tra le diverse finalità assume particolare rilievo lo sviluppo delle misure correlate alla sicurezza, anche in termini di prevenzione, con il potenziamento dei presidi delle Forze di Polizia nei territori e degli interventi per l'alloggiamento del relativo personale, in una logica di sicurezza partecipata e di prossimità;
- tale obiettivo può essere perseguito anche attraverso l'utilizzo di beni definitivamente confiscati alla criminalità organizzata, nell'ambito di una positiva ed efficace cooperazione tra diversi livelli di governo che consenta di individuare, sulla base degli specifici quadri esigenziali, immobili opportunamente destinabili all'uso richiesto, in relazione ai quali porre in essere i necessari interventi di ristrutturazione ed adeguamento funzionale nonché il superamento di eventuali criticità tecnico-urbanistiche;





- emerge, altresì, l'esigenza di porre in essere, nel più ampio quadro delle politiche di rigenerazione urbana, interventi a favore del patrimonio dei beni confiscati, in modo da espungere dallo stesso, con conseguente contrazione dei relativi oneri di mantenimento, i cespiti che presentino caratteristiche di abusività insanabile, realizzazione in totale assenza o difformità dagli strumenti urbanistici ovvero che, a ragione dell'originaria riconducibilità alla criminalità organizzata, siano stati trasformati o adibiti a discarica non autorizzata;
- tali politiche, in una prospettiva di ripristino della legalità, possono talora richiedere interventi di demolizione di fabbricati oppure di messa in sicurezza, bonifica e riqualificazione ambientale dei suoli, delle falde e dei sedimenti inquinati a seguito di conferimenti e/o sversamenti non conformi alle vigenti normative;
- alla data del 31 dicembre 2022, su base nazionale, la Calabria, per quanto attiene alla sfera di competenza dell'ANBSC, è la terza Regione per numero di beni immobili confiscati alla criminalità organizzata rilevati in n. di 5.061, di cui 3.400 già destinati e 1.661 tuttora in gestione;
- la Regione Calabria, in sinergia con la norma nazionale, incentiva il recupero e sostiene il riutilizzo ai fini sociali o istituzionali dei beni confiscati alla criminalità organizzata, ai sensi della Legge regionale n. 9/2018;
- nell'ambito dei vari cicli di programmazione finanziaria la Regione Calabria ha stanziato specifiche risorse per l'erogazione agli Enti locali di contributi destinati alla rifunzionalizzazione dei beni confiscati per il recupero a fini sociali o istituzionali;
- è intenzione della Regione Calabria adottare modelli di sensibilizzazione dell'opinione pubblica sull'importanza del riutilizzo sociale e del risanamento dei beni confiscati come strumento efficace di contrasto e prevenzione dell'infiltrazione criminale nell'economia legale e nella società, per garantire la fruibilità collettiva dei beni confiscati alla criminalità organizzata;
- Regione, ANBSC e Ministero dell'Interno/Prefettura promuovono intese, al fine di realizzare la più efficace valorizzazione dei beni confiscati, per il perseguimento di finalità di indubbio interesse pubblico e a vantaggio delle collettività che hanno subito la pervasiva presenza della criminalità organizzata;

#### ATTESO CHE:

con la definitività della confisca, perfezionato il sub-procedimento di verifica dei crediti, i beni, ai sensi dell'art. 48 del Codice antimafia, sono mantenuti al patrimonio dello Stato per usi governativi o pubblici connessi allo svolgimento delle attività istituzionali di amministrazioni statali, agenzie fiscali, università statali, enti pubblici e istituzioni culturali di rilevante interesse, ovvero trasferiti per finalità istituzionali o sociali al patrimonio degli Enti territoriali che possono gestirli direttamente o tramite soggetti del Terzo settore individuati attraverso procedure di evidenza pubblica, ovvero assegnati direttamente dall'ANBSC agli enti o alle associazioni del Terzo settore, nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità e parità di trattamento;





- l'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, delibera, con proprio provvedimento, in ordine alla destinazione del bene;
- ai fini della migliore destinazione del bene, presso le Prefetture operano i Nuclei di supporto;

#### **CONSIDERATO CHE**

- l'ANBSC è fortemente impegnata in un processo di cooperazione inter-istituzionale con le Regioni Italiane per la valorizzazione ed il recupero, ai fini della più ampia fruibilità da parte degli Enti territoriali, dei beni a loro destinati e destinabili;
- l'ANBSC cura, attraverso sistemi informativi e piattaforme applicative a ciò dedicate, l'acquisizione dei flussi informativi necessari per l'esercizio dei propri compiti istituzionali e promuove la messa a disposizione di tale patrimonio conoscitivo ai soggetti istituzionali a diverso titolo coinvolti nel processo destinatorio, mediante profilature che consentano la conoscenza in termini generali e di dettaglio dei cespiti insistenti nei territori di rispettiva competenza;
- per la Regione Calabria è essenziale promuovere un nuovo percorso nel modello di programmazione delle attività in tema di beni confiscati alla criminalità organizzata;
- la Regione Calabria ha manifestato la volontà di essere parte attiva nel perseguimento degli obiettivi delineati in premessa, assicurando la piena collaborazione alle necessarie attività di pianificazione delle diverse azioni, attraverso momenti di analisi condivisa dei dati, volti all'individuazione dei cespiti e dei siti da inserire nei programmi di intervento, anche al fine di attuare misure tese alla semplificazione ed accelerazione dei correlati procedimenti amministrativi;
- al medesimo fine, la Regione Calabria intende esprimere, con la sottoscrizione del presente Accordo, la propria disponibilità a riservare, nell'ambito della programmazione per il periodo 2021-2027, risorse finanziarie provenienti da fondi europei e nazionali, in coerenza con le strategie definite dai Programmi Nazionali e Regionali previsti dall'Accordo di Partenariato e dai Piani di Sviluppo e Coesione (PSC) messi a punto dal Fondo per lo Sviluppo e la Coesione;
- allo scopo di ottimizzare le risorse stanziate e monitorare l'effettiva restituzione alla collettività dei beni è necessario condividere la mappatura, sia di quelli già destinati che di quelli in gestione, in modo da individuare, in collaborazione con l'Ente preposto alla pianificazione del territorio regionale, i cespiti che, in ragione della rispettiva collocazione e delle specifiche caratteristiche e condizioni tecnico-urbanistiche possano, da un lato soddisfare le descritte esigenze funzionali delle Forze di Polizia e, dall'altro, costituire oggetto degli interventi di demolizione e di bonifica finalizzati alla salvaguardia del territorio medesimo;
- è, altresì, interesse delle amministrazioni firmatarie dell'Accordo accrescere il valore aggiunto degli investimenti effettuati, per ottimizzare e monitorare il processo di riutilizzo dei beni stessi, in particolare per quanto concerne la loro integrazione nel tessuto sociale dei territori interessati;





- la Regione Calabria e l'ANBSC intendono promuovere una collaborazione istituzionale bidirezionale, attraverso la condivisione dei dati ed in generale del patrimonio informativo in dotazione alle parti, attuando sinergie finalizzate allo scambio di conoscenze, all'arricchimento del rispettivo patrimonio informativo ed alla diffusione dei risultati ottenuti;
- è dunque interesse delle Parti definire le modalità operative della collaborazione istituzionale in materia, anche attraverso forme di raccordo stabile;

# TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE

### Art. 1 - Premesse

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo.

# Art. 2 - Oggetto dell'Accordo

- 1. La Regione Calabria, il Ministero dell'Interno e l'Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, concordano sulla necessità di avviare, ciascuno per la parte di competenza, un'attività di collaborazione finalizzata a:
  - rafforzamento della capacità istituzionale e assistenza tecnica anche a supporto degli Enti locali;
  - valorizzazione dei beni confiscati alla criminalità organizzata per finalità istituzionali demaniali (caserme e alloggi delle forze di polizia e dei Vigili del Fuoco);
  - valorizzazione dei beni confiscati alla criminalità organizzata per finalità sociali e istituzionali;

### Art.3 - Impegni delle Parti

- 1. Nel reciproco rispetto delle precipue autonomie procedurali, le Parti si impegnano, ciascuna nell'ambito delle proprie competenze, ad individuare modalità, strumenti e soluzioni al fine di favorire, nel più breve tempo possibile, una fattiva sinergia nell'attività di condivisione del patrimonio informativo e nell'individuazione di possibili soluzioni operative rispondenti agli obiettivi di cui all'art. 2. A tale ultimo scopo saranno attivate specifiche conferenze di servizi istruttorie e/o decisorie con il coinvolgimento di tutti gli attori istituzionali preposti al rilascio/espressione di pareri, assensi e nulla osta.
- 2. Per tale finalità, le Parti si impegnano all'interscambio dei dati relativi ai beni confiscati alla criminalità organizzata di cui dispongono nel rispetto della normativa vigente.





- 3. Le Parti condivideranno, altresì, il proprio patrimonio di conoscenze e competenze, anche mediante iniziative di approfondimento congiunto, divulgative e/o seminariali.
- 4. Per la realizzazione delle finalità di cui al presente Accordo, le Parti si impegnano a fare ricorso a forme di immediata collaborazione, rimuovendo tutti gli ostacoli eventualmente insorgenti, ed a cooperare in attività mirate alla semplificazione procedimentale, rendendo disponibili tutte le informazioni a ciò necessarie per:
  - analizzare in modo congiunto i dati afferenti il patrimonio confiscato, al fine di individuare le possibilità di intervento collegate alle finalità di cui all'art. 2;
  - supportare gli Enti locali sia per la pubblicazione, sui siti istituzionali, dei dati relativi ai beni confiscati presenti sul territorio ed al loro utilizzo, sia per migliorare il processo di riutilizzo e gestione dei beni immobili confiscati;
  - individuare le risorse necessarie a co-finanziare la realizzazione dei presidi delle forze dell'ordine (caserme e alloggi);
  - sviluppare azioni di comunicazione e sensibilizzazione dirette agli Enti locali e ad altri enti istituzionali, per il loro progressivo coinvolgimento nel processo di riutilizzo e gestione dei beni immobili per le finalità di cui all'art. 2;
  - avviare ogni utile iniziativa volta a rendere maggiormente efficace la programmazione delle risorse finanziarie, in rapporto agli obiettivi prefissati.

# Art. 4 - Impegni della Regione Calabria

- 1. La Regione, attraverso il presente Accordo, si impegna a:
  - promuovere un percorso condiviso nella programmazione delle attività in tema di beni confiscati alla criminalità organizzata, per accrescere le condizioni di sicurezza e diffondere la cultura della legalità su tutto il territorio regionale;
  - garantire il necessario supporto tecnico agli Enti locali per il più efficace utilizzo dei beni confiscati, secondo le finalità previste dalla legge e dai programmi nazionali e regionali in materia di sicurezza e legalità;
  - riservare risorse provenienti da fondi europei e nazionali per il finanziamento delle iniziative di cui all'art. 2 del presente Accordo e promuovere sia procedure concertativonegoziali con Enti e Istituzioni pubbliche al fine di individuare e avviare specifici "Progetti Tematici" o "Piani di Azione", sia procedure di evidenza pubblica, per il raggiungimento degli obiettivi di cui all'art. 2 del presente Accordo;
- 2. La Regione fornirà all'ANBSC ogni elemento di propria competenza e conoscenza concernente i diversi cespiti confiscati.





# Art. 5 – Impegni del Ministero dell'Interno/ANBSC

- 1. L'Agenzia Nazionale per l'Amministrazione e la Destinazione dei Beni Sequestrati e Confiscati alla Criminalità Organizzata, si impegna a mettere a disposizione della Regione Calabria le credenziali che consentano il più ampio accesso alla propria piattaforma gestionale al fine di facilitare la conoscenza, anche in termini di dettaglio, dei beni confiscati, con riguardo sia ai cespiti già destinati, sia a quelli tuttora in gestione.
- 2. A tal fine, l'ANBSC, sulla base del censimento e del monitoraggio del patrimonio confiscato in Regione Calabria, metterà a disposizione ogni informazione utile, con particolare riguardo alla destinazione ed all'attuale stato d'uso dei beni, nonché ogni altra informazione disponibile nei propri archivi.
- 3. L'ANBSC si impegna ad interessare, per quanto di propria competenza, anche attraverso lo strumento della conferenza di servizi ai sensi degli artt. 14 e 14 *bis* della Legge 7 agosto 1990, n. 241, i soggetti istituzionali di volta in volta coinvolti nei procedimenti finalizzati alla concreta utilizzazione dei beni per gli scopi di cui all'art. 2 del presente Accordo.
- 4. L'ANBSC si impegna ad adottare, previa deliberazione favorevole del proprio Consiglio Direttivo, i decreti di mantenimento al patrimonio indisponibile dello Stato e/o di destinazione al patrimonio indisponibile degli Enti territoriali dei cespiti individuati a seguito delle attività di cui al presente Accordo.
- 5. L'ANBSC e la Regione Calabria si presteranno reciprocamente assistenza e collaborazione, anche programmando, congiuntamente, sopralluoghi e ogni altra attività avviata dall'Agenzia per la quale risulterà utile un concorso all'iter istruttorio da parte della Regione Calabria.

# Art. 7 – Impegni delle Prefetture

- 1. Le Prefetture, in sede di Tavolo tecnico di cui al successivo art. 9, partecipano all'analisi del contesto territoriale di riferimento, sulla scorta dei dati in possesso e di quelli facilmente reperibili mediante i canali istituzionali, in modo tale da fornire un valido supporto nell'individuazione degli obiettivi che l'Amministrazione regionale intenderà perseguire, mediante la programmazione delle risorse, sia comunitarie che nazionali, per la valorizzazione dei beni confiscati già assegnati agli Enti locali.
- 2. Le Prefetture, inoltre, ferme restando le modalità di individuazione delle procedure di erogazione dei contributi poste in capo alla Regione Calabria, concorreranno nelle attività del predetto Tavolo tecnico nelle fasi di monitoraggio, secondo il cronoprogramma stabilito dall'amministrazione regionale, offrendo ogni eventuale supporto istituzionale, volto a superare possibili criticità che dovessero rallentare la realizzazione degli interventi rispetto ai tempi prefissati.

### Art. 8 - Titolarità dei dati

1. I dati e le informazioni gestiti dai sistemi informativi delle Parti sono formati, raccolti, conservati, resi disponibili e accessibili con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione che ne consentano la fruizione e riutilizzazione, alle condizioni fissate





### dall'ordinamento.

- 2. Restano salvi i limiti alla conoscibilità dei dati previsti dalle leggi e dai regolamenti, le norme in materia di protezione dei dati personali ed il rispetto della normativa comunitaria in materia di riutilizzo delle informazioni del settore pubblico.
- 3. Gli scambi di dati e informazioni tra i sistemi informativi delle Parti non comportano la modifica della titolarità dei dati e delle informazioni stesse.
- 4. Tutti gli scambi di informazioni devono avvenire nel rispetto della normativa vigente, osservando le misure di sicurezza ed i vincoli di riservatezza previsti dal D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196, ed in particolare dall'allegato B dello stesso Codice in ordine all'adozione di misure di sicurezza per il trattamento di dati personali con strumenti elettronici. Le strutture operative delle Amministrazioni utilizzano le informazioni ricevute ai soli fini istituzionali, nel rispetto dei principi di pertinenza e non eccedenza stabiliti dall'art. 11 del D.lgs. n. 196 citato e nel GDPR Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 nonché nel rispetto del segreto d'ufficio.

### Art. 9 - Governance dell'Accordo

- 1. Ai fini dell'attuazione del presente Accordo è istituito un Tavolo tecnico, composto da rappresentanti del Ministero/Prefetture, dell'Agenzia e della Regione, che si impegnano a monitorare la realizzazione delle attività in esso previsto e a proporre adeguate azioni correttive, al fine di superare eventuali criticità che dovessero emergere nelle fasi di realizzazione delle attività.
- 2. I referenti del Tavolo, come individuati al precedente comma, garantiranno reciprocamente lo scambio di informazioni e vigileranno sulla realizzazione delle iniziative concordate, monitorando i risultati ottenuti e individuando le soluzioni più idonee per il superamento di eventuali criticità che dovessero presentarsi durante lo svolgimento delle attività. Assicureranno, altresì, lo scambio delle conoscenze necessarie per la soluzione di casi concreti ed urgenti in ordine alle materie di rispettiva competenza. Potranno, altresì, proporre iniziative di divulgazione sugli aspetti procedimentali e sulle best practices in tema di ottimale riuso e valorizzazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata.
- 3. Le modalità organizzative del Tavolo saranno concordate tra le parti, in ragione della tematica da affrontare e delle finalità da conseguire.

### Art. 10 - Comunicazione

1. Le Parti si impegnano a promuovere gli interventi oggetto dell'Accordo, favorendo la più ampia sinergia nella diffusione delle eventuali iniziative comuni e promuovendo in maniera congiunta specifiche azioni comunicative. In ogni intervento e/o evento comunicativo verrà evidenziato il ruolo di tutte le Parti e sarà data comunque preventiva, reciproca informazione sulle attività divulgative.





#### Art. 11 - Durata e recesso

- 1. Il presente Accordo avrà efficacia tra le Parti dal momento della sottoscrizione e avrà durata complessiva di 3 (tre) anni. Lo stesso è rinnovabile a seguito di accordo scritto tra le Parti per uguale periodo, previa delibera degli organi competenti.
- Le Parti hanno facoltà di recedere unilateralmente dal presente Accordo ovvero di scioglierlo consensualmente, dandone comunicazione ai referenti tramite PEC almeno 30 giorni prima.
- 3. Le Parti potranno apportare, di comune accordo, eventuali modifiche al presente Accordo, in forma scritta.
- 4. Le collaborazioni avviate in esecuzione del presente Accordo, qualora in corso di esecuzione al momento della scadenza del medesimo, potranno avere durata superiore a quella dell'Accordo stesso.

# Art. 12 – Trattamento dei dati personali

(Ai sensi del Regolamento europeo sulla protezione dei dati personali n. 2016/679, D.lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e del D.lgs. 10 agosto 2018, n. 101)

- 1. Le Parti dichiarano reciprocamente di essere informate e di acconsentire che i dati personali forniti o raccolti in conseguenza della stipula del presente protocollo verranno trattati esclusivamente per le finalità ivi indicate ed in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali.
- 2. Titolari del trattamento ai sensi del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) sono, ciascuna per le proprie finalità istituzionali, Regione Calabria, nella persona del suo legale rappresentante e l'Agenzia Nazionale per l'Amministrazione e la Destinazione dei Beni Sequestrati e Confiscati alla Criminalità Organizzata.

Catanzaro, 13 Febbraio 2023

# Alla presenza del Sig. MINISTRO DELL'INTERNO

(Matteo Piantedosi)

Per l'Agenzia Nazionale per l'Amministrazione e la Destinazione dei Beni Sequestrati e Confiscati alla Criminalità Organizzata Per la Regione Calabria
Il Presidente

(On. Roberto Occhiuto)

Il Direttore

(Prefetto Bruno Corda)